

นโยบายเพื่อสร้างคุณธรรม  
และความโปร่งใสในการดำเนินงาน



องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน  
อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน

# นโยบายเพื่อสร้างคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน

\*\*\*\*\*

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ได้ให้ความสำคัญต่อการต่อต้านทุจริตและให้ภาคราชการเสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจแก่ประชาชน ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อเสริมสร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม ให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐและพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ พร้อมทั้งเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างจริงจัง เพื่อให้ภาคราชการเป็นที่เชื่อถือไว้วางใจแก่ประชาชน องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน จึงจัดทำนโยบายการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เพื่อเป็นมาตรฐานและเป็นแนวทางปฏิบัติรวมทั้งเป็นค่านิยมร่วมสำหรับองค์กรและบุคลากรทุกคนยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่กับกฎ ข้อบังคับอื่นๆอย่างทั่วถึง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ และปัจจุบันการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งเป็นการยกระดับให้การประเมินคุณภาพและความโปร่งใสในการดำเนินงานของภาครัฐเป็นมาตรฐานการป้องกันการทุจริตในเชิงรุกที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการ ดังนั้น เพื่อเป็นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและเพื่อเป็นการขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือนจึงขอกำหนดนโยบาย/มาตรการเพื่อสร้างคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน ดังนี้

## ค่านิยมตามนโยบายต่อต้านคอร์รัปชัน

**ทุจริต** หมายถึง การแสวงหาผลประโยชน์ที่มีควรได้ โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

**คอร์รัปชัน** หมายถึง การให้สัญญาว่าจะให้ การรับ เรียกรับทรัพย์สิน ไม่ว่าจะอยู่ในรูปแบบของเอกสารข้อมูลเงินหรือผลประโยชน์อื่นใดต้องไม่ถูกต้องเหมาะสม เพื่อให้บุคคลยกเว้นการกระทำอันเป็นการให้ได้มาหรือรักษาไว้ ซึ่งเพื่อประโยชน์ต่อตนเองหรือประโยชน์ใดๆ อันมิชอบให้กับตนเองพวกพ้อง ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมถึงการกระทำที่ขัดต่อศีลธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณ ของหน่วยงาน และกฎหมายกฎ ระเบียบ นโยบาย ต่อประชาชนกลุ่มบุคคล หรือบุคคลกร บริษัทห้างร้านหรือผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรอื่นใดที่ติดต่อเกี่ยวข้องกับ

สำนักงานฯ เพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์อันมิควรได้ทั้งต่อองค์กรตนเอง หรือผู้เกี่ยวข้องเว้นแต่เป็นกรณีที่กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ ขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นให้กระทำได้ หลักทั่วไปของนโยบายในการต่อต้าน คอร์รัปชั่นห้ามผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง เจ้าหน้าที่ และบุคลากรทุกประเภทของสำนักงาน ดำเนินการหรือยอมรับการทุจริตคอร์รัปชั่นในทุกรูปแบบและห้ามกระทำการอื่นใดที่เป็น การเกี่ยวข้องกับการ ทุจริตคอร์รัปชั่น ทุกรูปแบบ ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อมก็ตาม โดยยึดหลักธรรมาภิบาล คุณธรรมจริยธรรมและยึด หลักจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพของข้าราชการและปฏิบัติตามนโยบายการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่นอย่าง เคร่งครัดตลอดจนทบทวนแนวทางการปฏิบัติงานและข้อกำหนดในการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับการ เปลี่ยนแปลงของสังคม กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และข้อกำหนดทางกฎหมาย

### นโยบาย/มาตรการ เพื่อพัฒนาหน่วยงานให้มีคุณธรรมและความโปร่งใส

๑. ด้านความโปร่งใส (Transparency Index) ผู้บริหารยึดมั่นและสนับสนุนการสร้าง ความโปร่งใสและ ตรวจสอบได้อย่างจริงจังและส่งเสริมให้บุคลากร ผู้ใต้บังคับบัญชา มีคุณธรรม ซื่อสัตย์ และความโปร่งใส แนวทาง ปฏิบัติ โดย

๑.๑ การบริหารงานงบประมาณ จะใช้จ่ายเงินงบประมาณตามวัตถุประสงค์ตาม ระเบียบแบบแผน

๑.๒ การจัดซื้อจัดจ้าง ต้องดำเนินการโดยโปร่งใส ตรวจสอบได้ทุกขั้นตอนไม่เรียกรับผลประโยชน์ ไม่มี ผลประโยชน์ทับซ้อน

๑.๓ การดำเนินโครงการหรือกิจกรรม ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ให้แต่ละส่วนที่รับผิดชอบ ปิด ประกาศและเผยแพร่ข้อมูลโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ และใน ปีงบประมาณต่อ ๆ ไป เช่น การปิดประกาศ ณ หน่วยงาน ตลอดจนเผยแพร่ตามสื่อต่างๆ เช่น เว็บไซต์ เพื่อให้ประชาชนและผู้สนใจได้รับทราบข้อมูล

๑.๔ การร้องเรียน/พฤติกรรมควรร้องเรียน เมื่อพบเห็นการกระทำการทุจริต ที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานฯ เช่น พบเห็นบุคคลที่เกี่ยวข้องกับ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือนติดสินบน/รับสินบน ทั้งทางตรง หรือทางอ้อมกับเจ้าหน้าที่ของบริษัทห้างร้าน ประชาชนผู้รับบริการผู้มีส่วนได้เสียหรือพบเห็นการกระทำ ที่ผิดขั้นตอนตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการที่อาจจะเป็นช่องทางในการทุจริต คอร์รัปชั่น หรือพบ เห็นการกระทำผิดกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ผิดกฎหมาย ผิดศีลธรรมอันดี ตลอดจนจรรยาบรรณแห่ง วิชาชีพข้าราชการส่วนท้องถิ่น สามารถร้องเรียนผ่านทางช่องทางได้ ดังนี้

- โทรศัพท์ เบอร์ ๐-๕๓๕๙-๓๒๒๒ ต่อ ๑๓

- ร้องเรียนโดยตรงกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน

- ทางเว็บไซต์องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน <http://www.banruan.go.th>

- ทาง Facebook องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน

**๒. ด้านความพร้อมรับผิด (Accountability Index)** ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับในหน่วยงานมีความรับผิดชอบ และสามารถตรวจสอบความ รับผิดชอบต่อบุคคล หรือกระทำการสิ่งต่างๆ แนวทางปฏิบัติโดย

๒.๑ เจ้าหน้าที่ของหน่วยงาน ต้องปฏิบัติงานในทุกขั้นตอน ด้วยความถูกต้องตามกฎหมาย และระเบียบข้อบังคับต่างๆ อย่างครบถ้วนและเคร่งครัด กล่าวหาผู้ที่รับผิดชอบในผลการปฏิบัติงานของตนเอง

๒.๒ เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานต้องปฏิบัติงาน โดยมีพฤติกรรมและทัศนคติที่แสดงถึงการปฏิบัติงานตามหน้าที่อย่างเต็มใจและเต็มประสิทธิภาพ

๒.๓ ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับในหน่วยงาน มีความรับผิดชอบและสามารถตรวจสอบ ความ รับผิดชอบต่อบุคคลหรือกระทำสิ่งต่างๆ

**๓. ด้านความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน (Corruption Free Index)** ยึดมั่นและสนับสนุนให้มีระบบกลไกในการปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีระบบบริหารจัดการที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ แนวทางปฏิบัติโดย

๓.๑ การบริหารงานเป็นไปตามกระบวนการมาตรฐาน ไม่เลือกปฏิบัติ ไม่เห็นแก่พวกพ้องไม่รับเรียกสินบน ไม่ใช้ตำแหน่งหาประโยชน์หรือเอื้อประโยชน์

๓.๒ ยึดมั่นและสนับสนุนให้มีระบบกลไกในการปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีระบบบริหารจัดการที่โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ

๓.๓ ยึดหลักการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาล หลักเศรษฐกิจพอเพียง

**๔. ด้านวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร (Integrity Culture Index)** สร้างวัฒนธรรมในองค์กรให้มีการปฏิบัติงานที่ยึดมั่นในหลักคุณธรรมจริยธรรม ความซื่อสัตย์ สุจริต ยุติธรรม โปร่งใส ตรวจสอบได้ กลายเป็นระเบียบประเพณีปฏิบัติที่ถูกต้องแนวทางปฏิบัติโดย

๔.๑ สร้างวัฒนธรรมในองค์กรให้มีการปฏิบัติงานที่ยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม ความซื่อสัตย์ สุจริต ยุติธรรม โปร่งใส ตรวจสอบได้ กลายเป็นระเบียบประเพณีปฏิบัติที่ถูกต้อง

๔.๒ มีการกำหนดนโยบายในการปฏิบัติงานให้เป็นแนวทางปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน ดังนี้

๑) บุคลากรมีความพร้อมความรับผิดชอบและสำนึกในการรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย

๒) สร้างสำนึกในการให้บริการต่อผู้มาใช้บริการ โดยคำนึงถึงความต้องการของผู้รับบริการเป็นหลัก

๓) การทำงานเป็นทีม ได้แก่ การประสานงานกันภายในหน่วยงาน

๔.๓ เสริมสร้างบุคลากรให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์กร ดังนี้

- ๑) ส่งเสริมในเรื่องความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ในองค์กร เพราะนับได้ว่าเป็นจุดเด่นต้นของการสร้างนวัตกรรมใหม่ให้เกิดขึ้นภายในองค์กร
- ๒) การสร้างความรวดเร็วในการทำงาน ทั้งในการปฏิบัติงานภายในและความรวดเร็วในการให้บริการต่อผู้มาใช้บริการ
- ๓) การเปิดใจรับคำวิพากษ์วิจารณ์เพื่อปรับปรุงการทำงานให้ดีขึ้น

**๕. ด้านคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน (Work Integrity Index) สร้างจิตสำนึกที่ดีของผู้นาองค์กร ในการส่วนเสริมและพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่องร่วมสร้างวัฒนธรรมองค์กร และค่านิยมด้านคุณธรรมจริยธรรม แนวทางปฏิบัติโดย**

- ๑) พัฒนาและปรับปรุงการจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร
- ๒) ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบในการเรียนรู้และปฏิบัติ
- ๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคคลภายนอกในการตรวจสอบคุณธรรม จริยธรรม

๕.๑ มาตรการ/โครงการ/กิจกรรม ได้แก่

- ๑) พัฒนาและปรับปรุงการจัดการภาครัฐที่เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร ดังนี้
  - (๑) จัดให้มีช่องทางสำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้ร้องทุกข์ ร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาข้าราชการ
  - (๒) กำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานโดยการยึดถือระบบคุณธรรม โดยพยายามขจัดระบบเส้นสายพวกพ้องออกไป และพิจารณาในเรื่องความรู้ความสามารถของบุคลากรเป็นหลัก
- ๒) ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบในการเรียนรู้และปฏิบัติดังนี้
  - ส่งเสริมการพัฒนาจิตใจพฤติกรรมอันดีงามที่ควรปฏิบัติแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ เช่น การบำเพ็ญสาธารณประโยชน์ กิจกรรมทำความสะอาดสำนักงาน การเข้าวัดปฏิบัติธรรมกิจกรรมช่วยเหลือสังคมต่างๆ
- ๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของบุคคลภายนอกในการตรวจสอบคุณธรรมจริยธรรม ธรรมาภิบาลของข้าราชการและองค์กร ดังนี้
  - (๑) เปิดช่องทางให้บุคคลภายนอกได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลด้านคุณธรรมจริยธรรมและการประพฤติมิชอบในการปฏิบัติราชการของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๒) เผยแพร่ผลการดำเนินงานด้านคุณธรรม จริยธรรม

๖.นโยบายหลักด้านการสื่อสารภายในหน่วยงาน ส่งเสริมให้หน่วยงานมีการสื่อสารและการรับส่งข่าวสารต่างๆ และการนำเสนอเรื่องราวความรู้สึก นึกคิด ความรู้ หรือสิ่งอื่นใด ที่ต้องการให้ผู้รับสารรู้และเข้าใจข้อมูล โดยมุ่งให้ความรู้และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกันและนำไปสู่การปฏิบัติงานที่โปร่งใสตรวจสอบได้

๖.๑ แนวทางปฏิบัติโดย

- ๑) ส่งเสริมการติดต่อสื่อสารจากบนลงล่าง
- ๒) ส่งเสริมการติดต่อสื่อสารจากล่างขึ้นบน
- ๓) ส่งเสริมการติดต่อสื่อสารแนวนอน
- ๔) ส่งเสริมการติดต่อสื่อสารแนวทแยง

๖.๒ มาตรการ/โครงการ/กิจกรรม ได้แก่

- ๑) ส่งเสริมการติดต่อสื่อสารจากบนลงล่าง ดังนี้
  - (๑) ผู้บังคับบัญชาบอกเป้าหมายวัตถุประสงค์ของงาน
  - (๒) ผู้บังคับบัญชามอบหมายงาน
  - (๓) ผู้บังคับบัญชาให้ข้อมูลย้อนกลับในการทำงาน (Performance Feedback)
  - (๔) มีการประชุม (Meeting)
  - (๕) ผู้บังคับบัญชาสามารถชี้แนะให้บุคลากรเห็นความสัมพันธ์ของงานมีความสำคัญและมีผลต่อแผนงานโครงการของหน่วยงานอย่างไร เพื่อจะได้ช่วยกันสร้างสรรค์ผลงานให้มีประสิทธิภาพที่สูงขึ้น
- ๒) ส่งเสริมการติดต่อสื่อสารจากล่างขึ้นบน ดังนี้
  - (๑) เปิดโอกาสให้บุคลากรขอคำแนะนำจากหัวหน้างาน
  - (๒) มีการรายงานผลการปฏิบัติงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบเป็นระยะ
  - (๓) จัดให้มีกล่องรับและแสดงความคิดเห็นภายในหน่วยงาน
  - (๔) จัดสำรวจทัศนคติของบุคลากรในเรื่องต่างๆ
- ๓) ส่งเสริมการติดต่อสื่อสารแนวนอน ดังนี้ ส่งเสริมให้มีการสื่อสารในกลุ่มงานเดียวกัน หรือ ในระดับเดียวกัน จะมีความเป็นมิตรกันเอง จะช่วยให้การประสานงานได้ดีขึ้น ซึ่งช่วยลดเวลาการสื่อสารตามสาย

งาน และยังเป็นช่องทางในการสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ ในองค์กรเพราะได้มีโอกาสรับรู้ข่าวสารข้อมูลระหว่างกันทำให้เห็นโอกาสต่างๆ มากขึ้น

๔) ส่งเสริมการติดต่อสื่อสารแนวทแยง ดังนี้ ส่งเสริมให้มีการสื่อสารข้ามสำนัก/กองและข้ามระดับ เพื่อสร้างการทำงานที่บูรณาการเอื้อต่อการทำงานภายในหน่วยงานให้เป็นแนวทางเดียวกัน ทั้งนี้ ให้ผู้บริหารผู้บังคับบัญชาหน่วยงาน ข้าราชการและบุคลากรองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน ถือปฏิบัติตามเจตจางนดังกล่าวนี้โดยครบถ้วน การไม่ปฏิบัติตามให้ผู้บังคับบัญชาดักเตือน นำไปประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนหรือสั่งให้ได้รับการพัฒนาหรือรายงานให้ผู้บังคับบัญชาชั้นต้นทราบเพื่อพิจารณาตาดเนินการทางวินัยต่อไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๖ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และนโยบายของรัฐบาล ข้อที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครรัฐ กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครรัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามทุจริตและ ประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับและตอบสนองความต้องการ พร้อมอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระบบราชการนั้น

\*\*\*\*\*